



# Dezvoltare regională

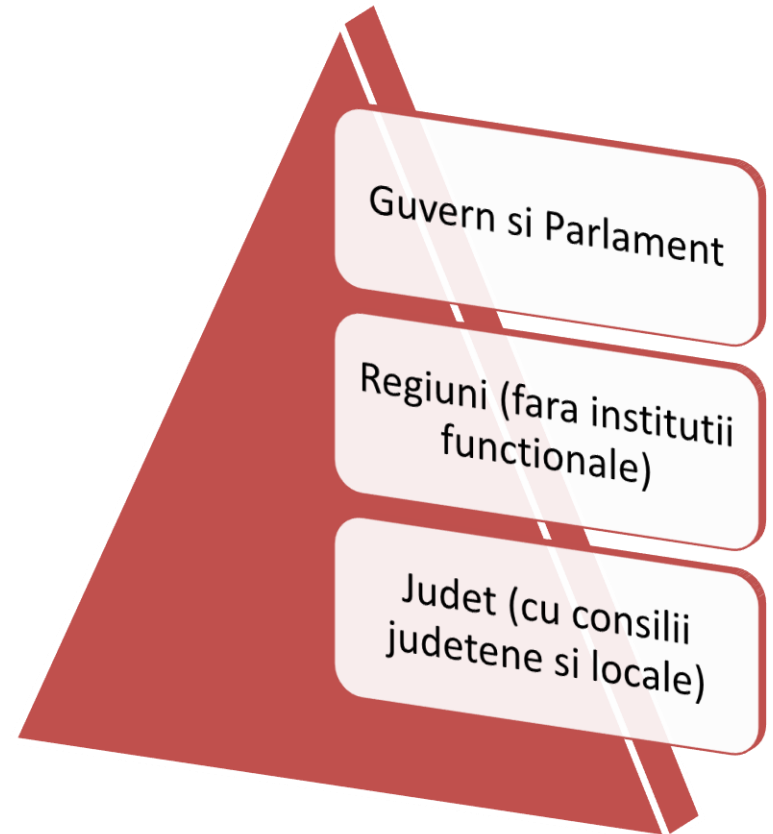
Proiectul USL de dezvoltare regională





## Unde suntem?

- România are nevoie de o reorganizare administrativ-teritorială, cele 8 regiuni de dezvoltare create în 1998 nefiind decât structuri formale, menite să bifeze unul dintre criteriile necesare aderării la UE.





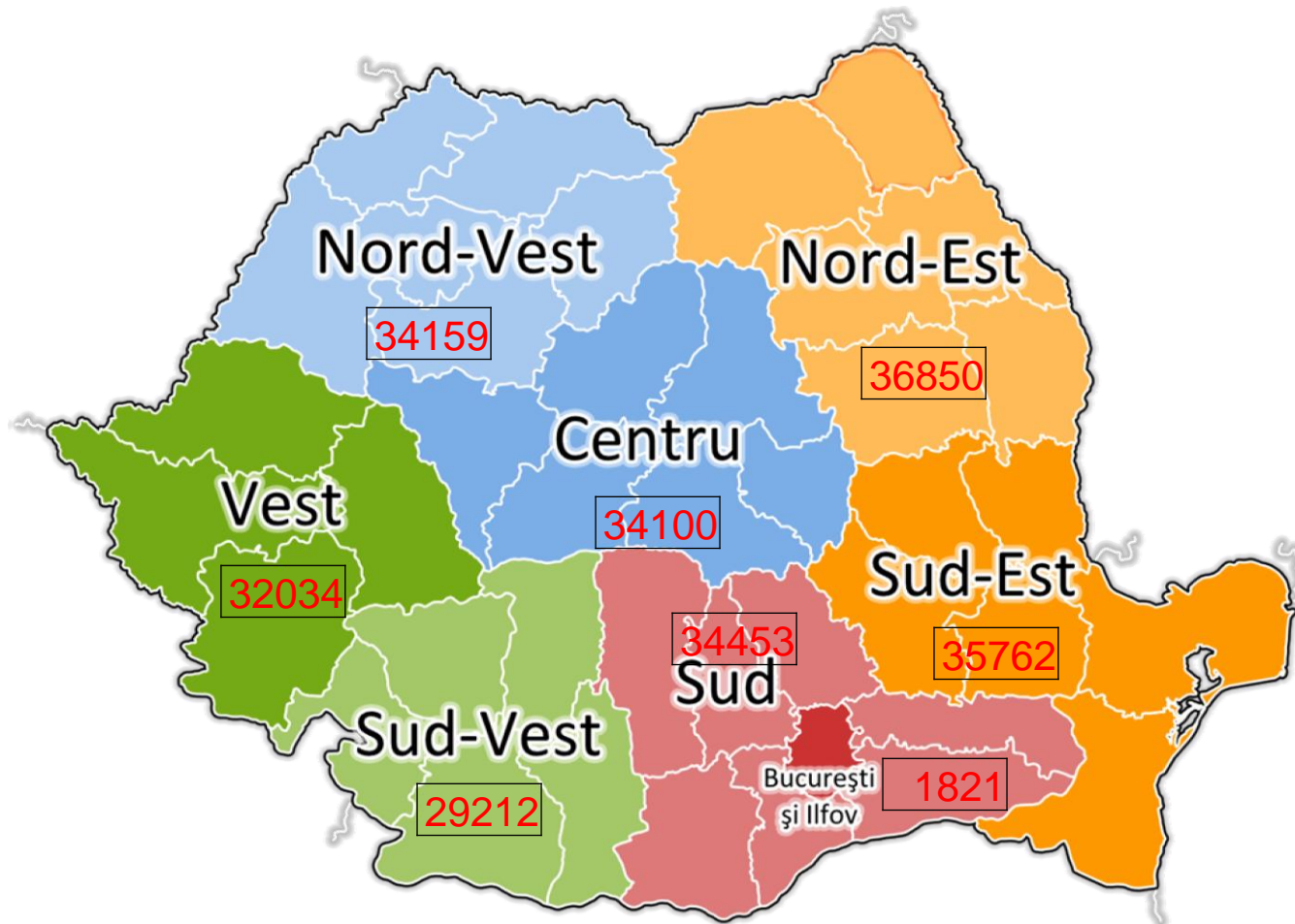
# Unde suntem?

## Avem regiuni dezvoltate haotic

- Preluând forma modelului european, dar ignorând complet fondul acestuia – solidaritate și coeziune socială – **România nu a reușit să evolueze echilibrat, prin reducerea decalajelor existente între regiuni.**
- Decuplarea economică este evidentă în regiunile Nord-Est, Sud-Est, Sud și Sud-Vest, acolo unde slaba dezvoltare a infrastructurii, competitivitatea economică redusă, slaba capacitate administrativă și calitatea scăzută a resursei umane se combină cu incapacitatea guvernelor de a folosi eficient, în interesul populației, oportunitățile post-aderare.
- Nici în interiorul regiunilor nu există modificări majore ale trendurilor de dezvoltare, județele mai dezvoltate nereușind să le tragă după ele pe cele mai puțin dezvoltate.

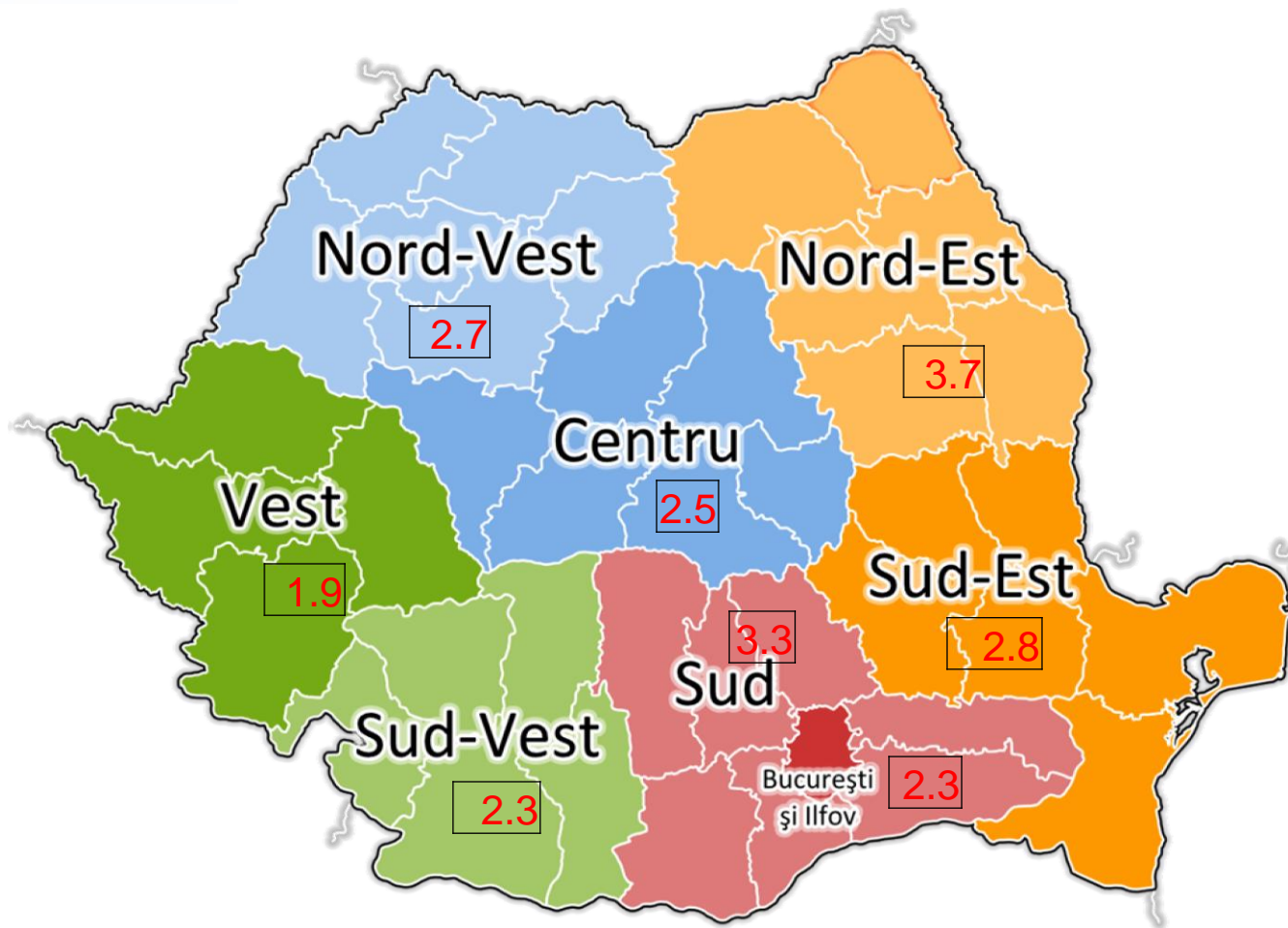


## Suprafete relativ egale (km<sup>2</sup>)





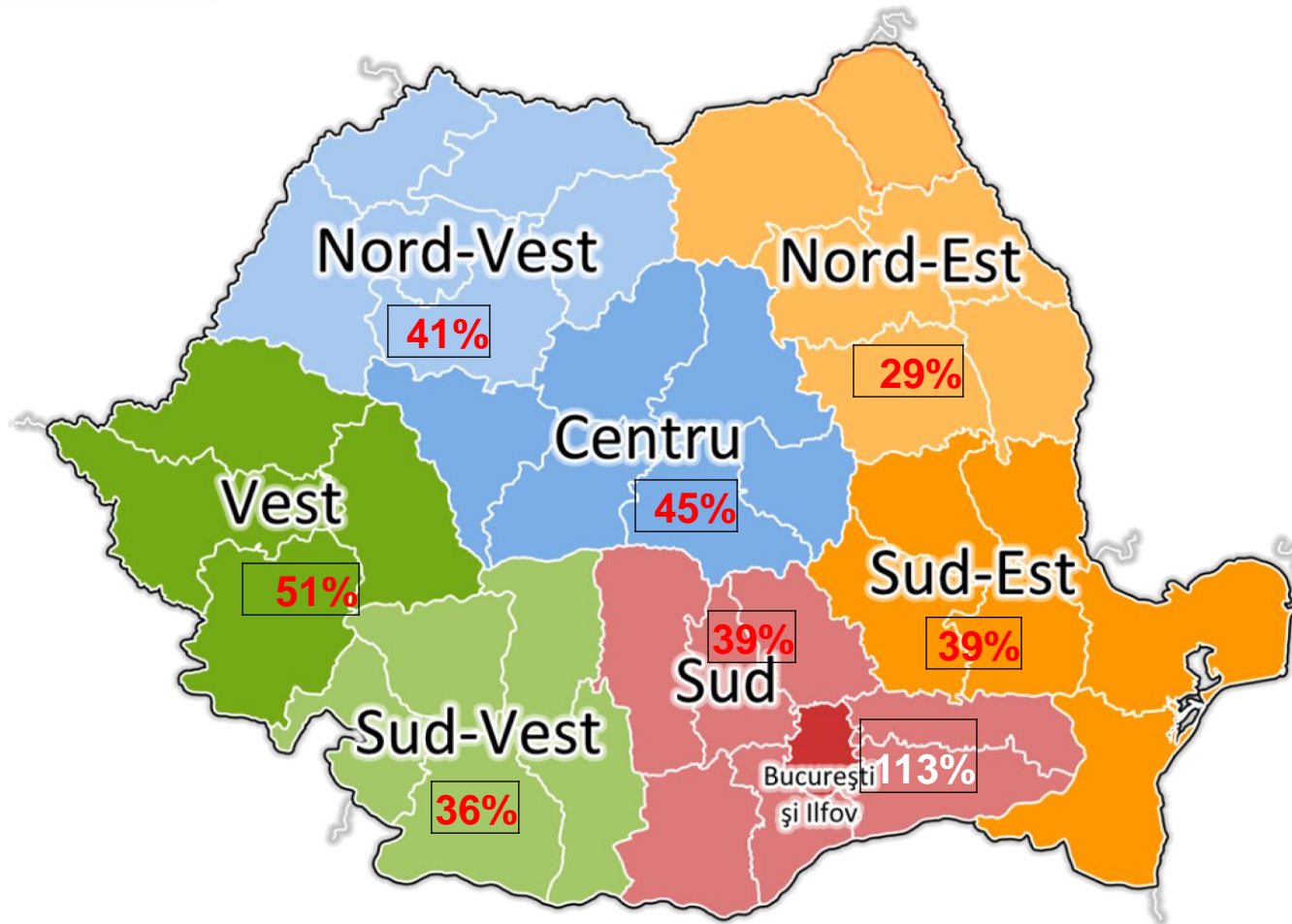
## Populatii relativ egale (milioane)





# Dezvoltare inegala!

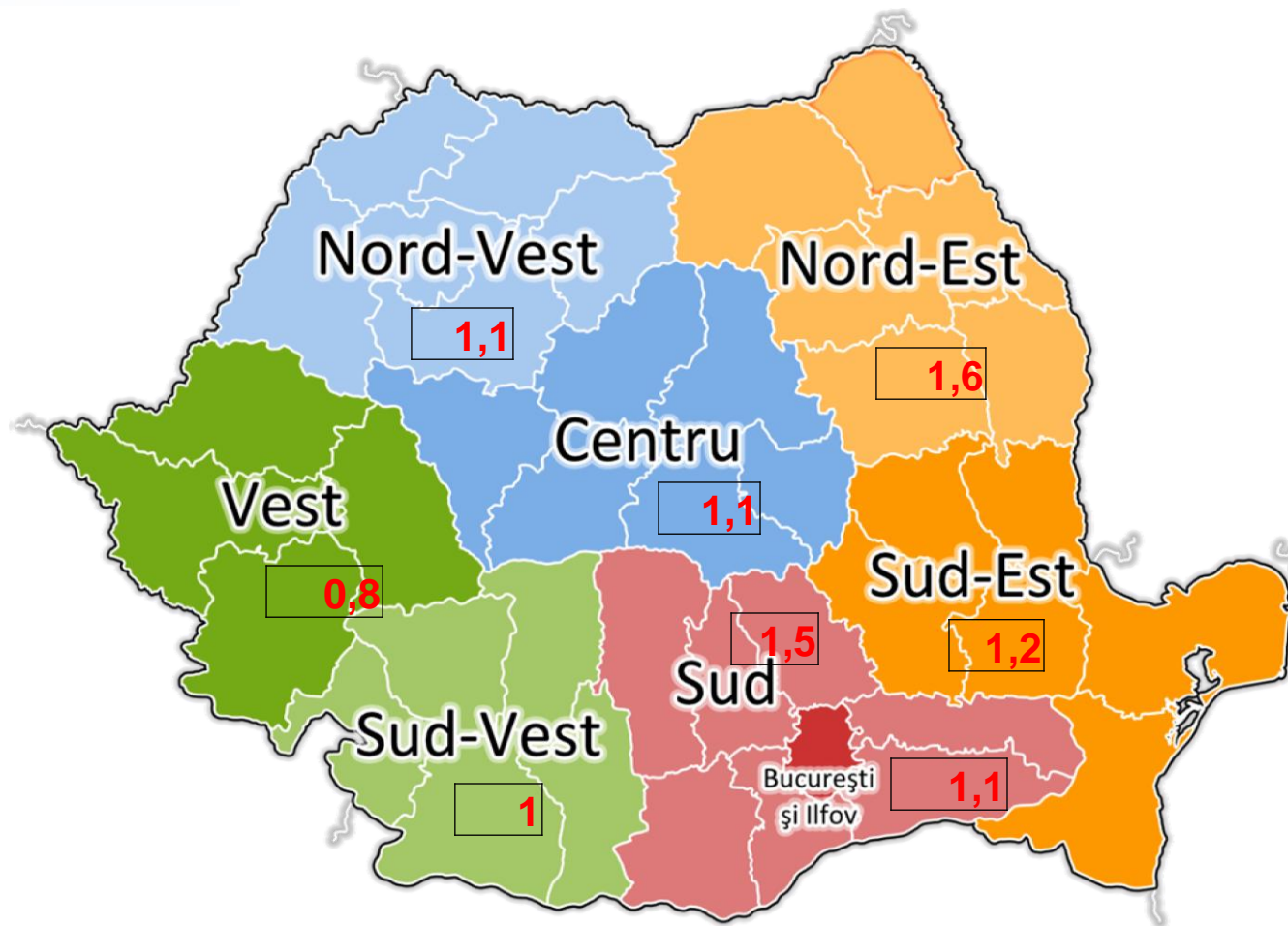
(PIB pe cap de locuitor in indici ai puterii de cumparare - % fata de media UE27)





# Populatie activa (15-65 ani) (milioane).

## Numar similar de populatie activa – PIB foarte diferit!





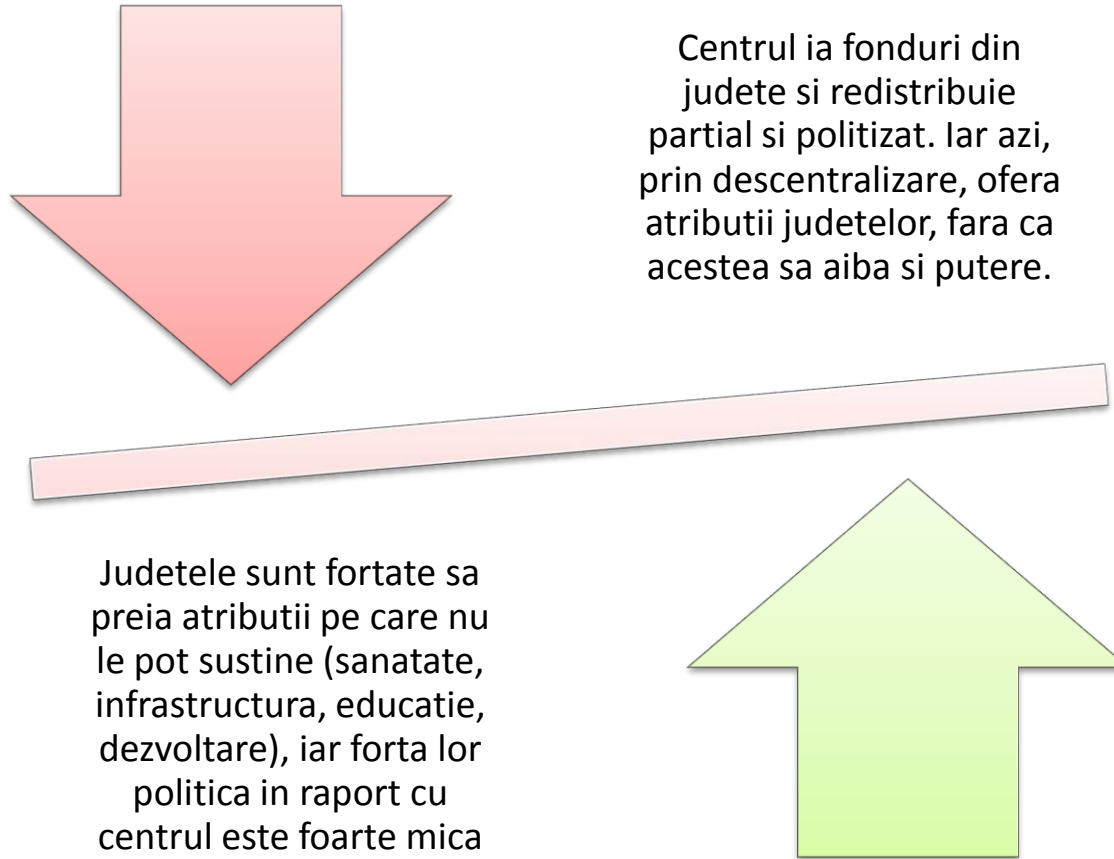
## Solutia PDL? Politizare totala!

- Prin:
  - OG 7
  - Fondurile de rezerva, la dispozitia premierului
  - Fondurile europene
  - PNDI
- PDL a folosit concepte precum “descentralizare” pentru a politiza si mai mult administratia. Prin modul discretionar de alocare a fondurilor de la centru s-a accentuat polarizarea sociala si economica!





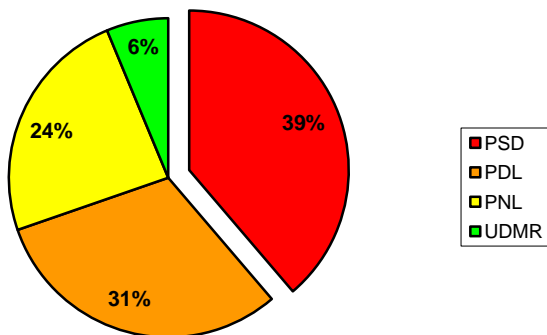
# Descentralizarea s-a facut pe hartie. Transfer de atributii, fara fonduri. Dezechilibrele se accentueaza



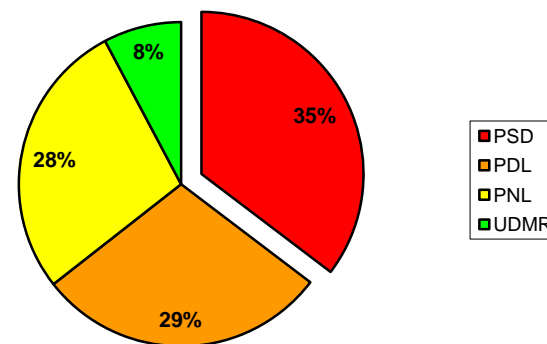


# OG 7 – Situația pe țară 2010/2011

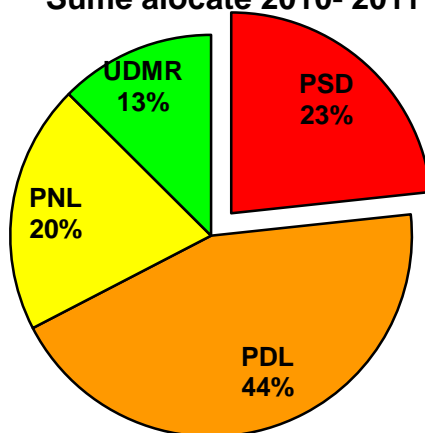
Primării



Proiecte



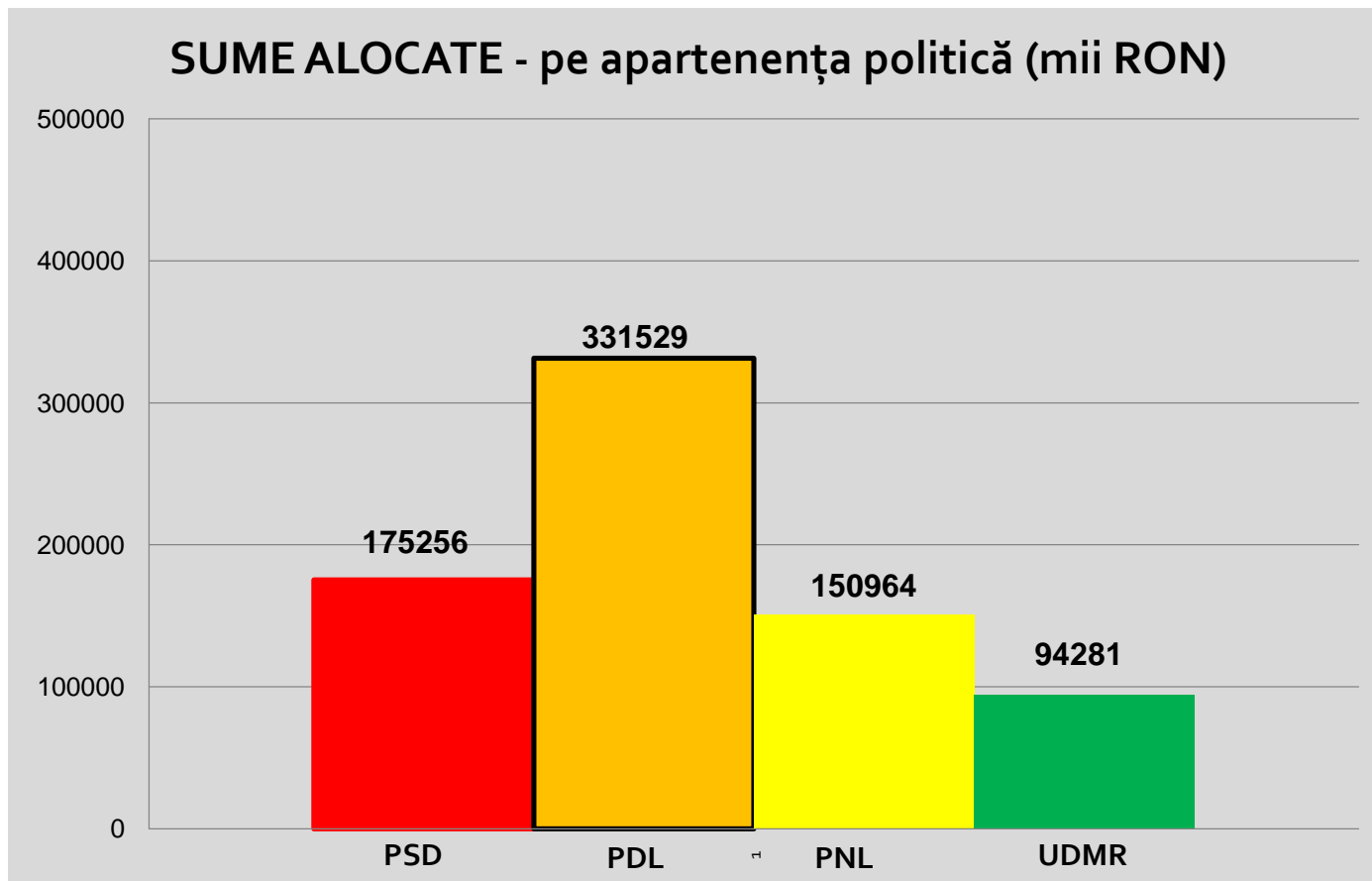
Sume alocate 2010- 2011



|      |        |
|------|--------|
| PSD  | 175256 |
| PDL  | 331529 |
| PNL  | 150964 |
| UDMR | 94281  |

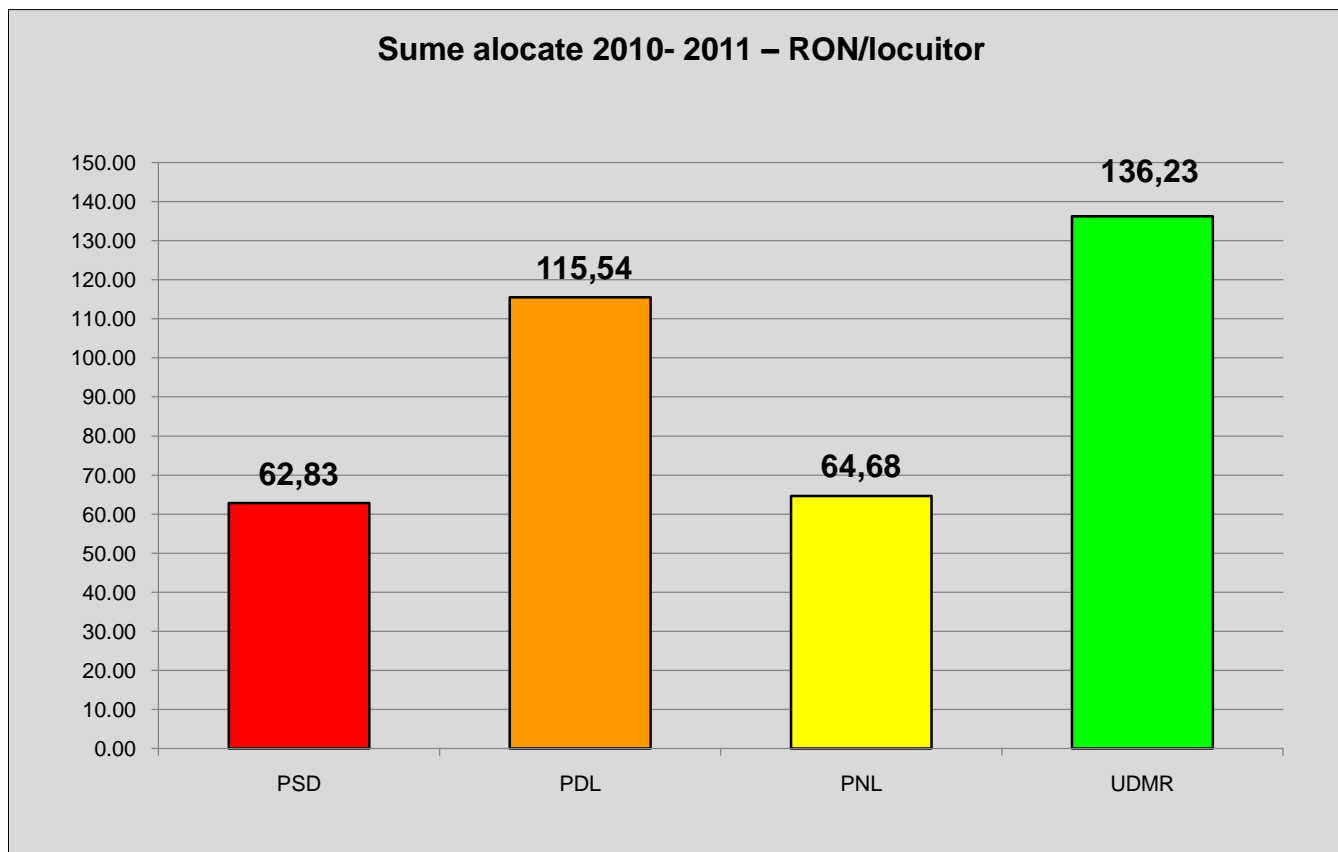


# Politicizarea OG7 2010/2011





# Votanții Puterii sunt răsplătiți

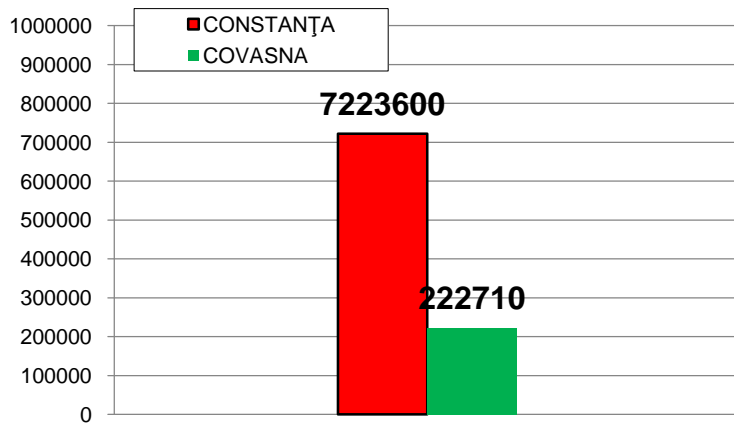


**2010 / 2011**

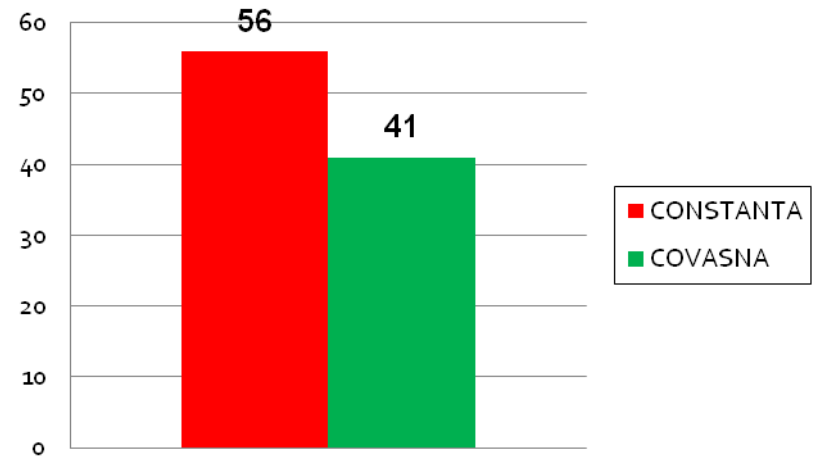


# Exemplu: OG 7 – CONSTANȚA / COVASNA

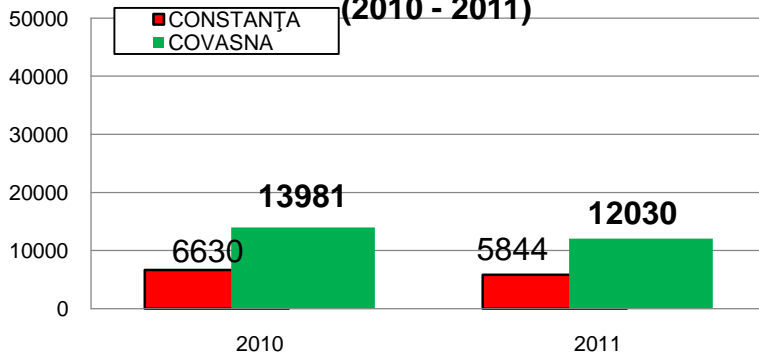
### CONSTANȚA vs. COVASNA - număr locuitori



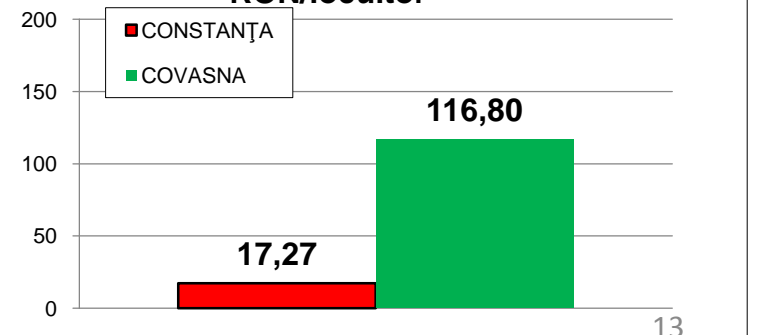
### CONSTANȚA vs. COVASNA - Proiecte



### CONSTANȚA vs. COVASNA - sume alocate (2010 - 2011)



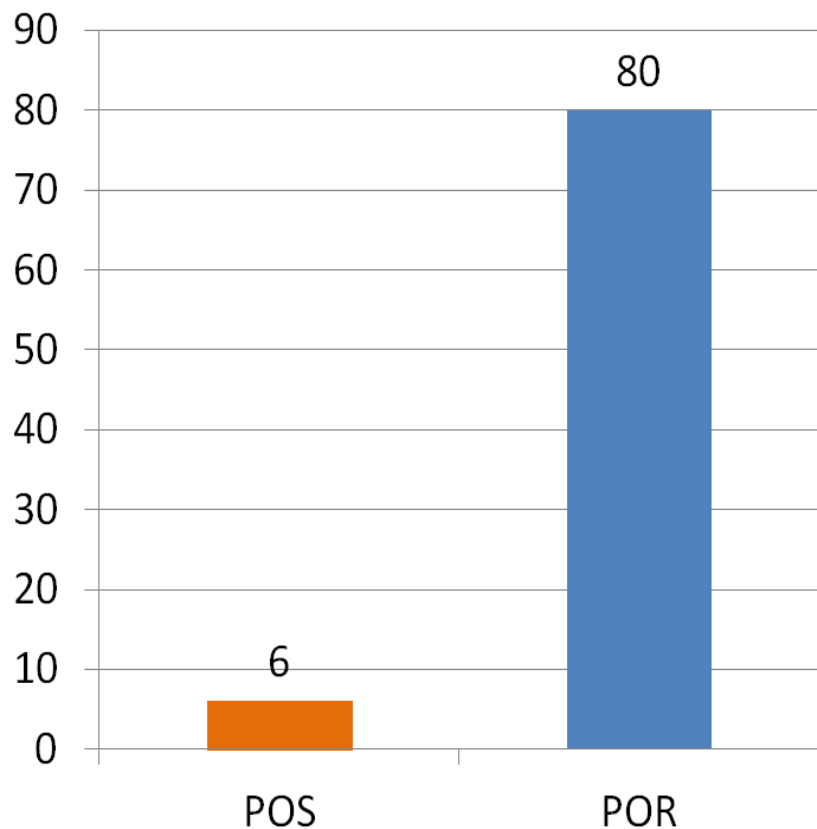
### CONSTANȚA vs. COVASNA - RON/locuitor



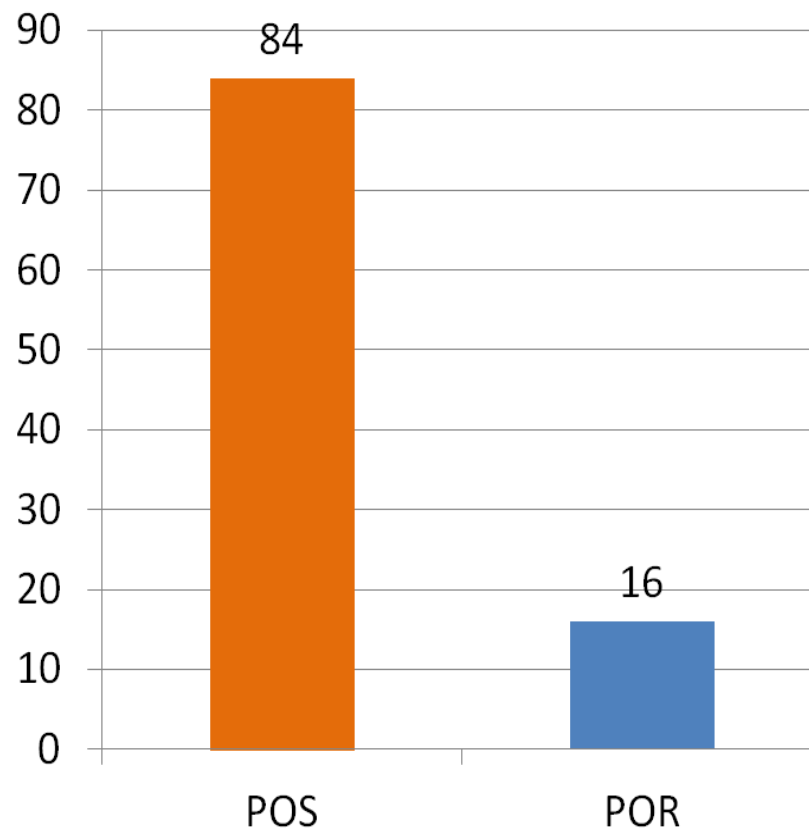


## Fonduri europene. Autoritatile locale sunt mai eficiente decat ministerele

Procente rata absorbtie

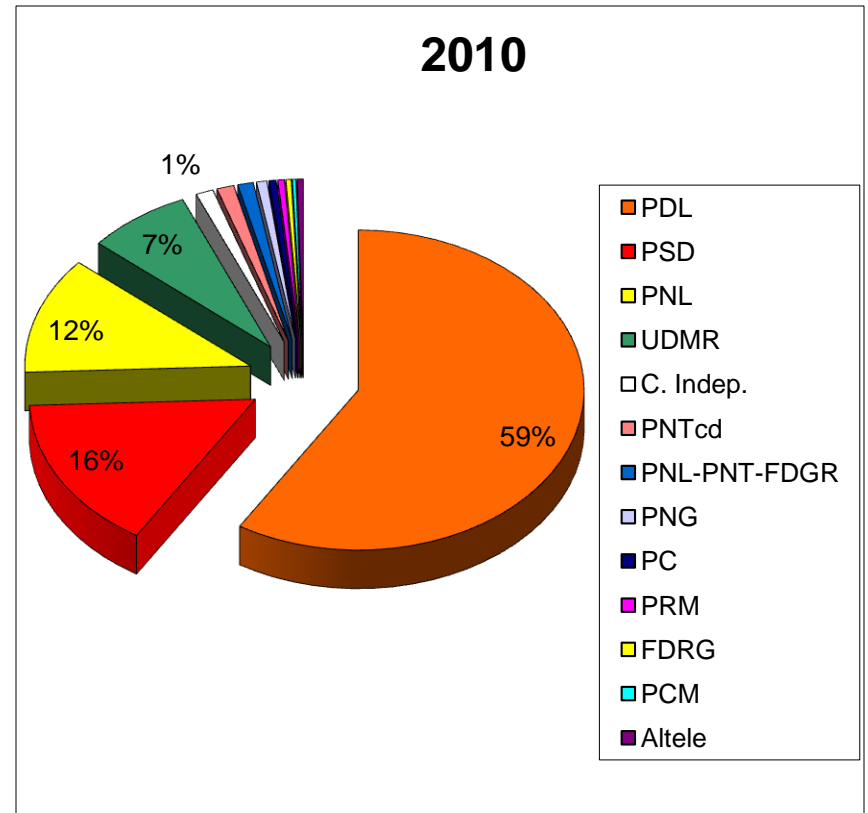
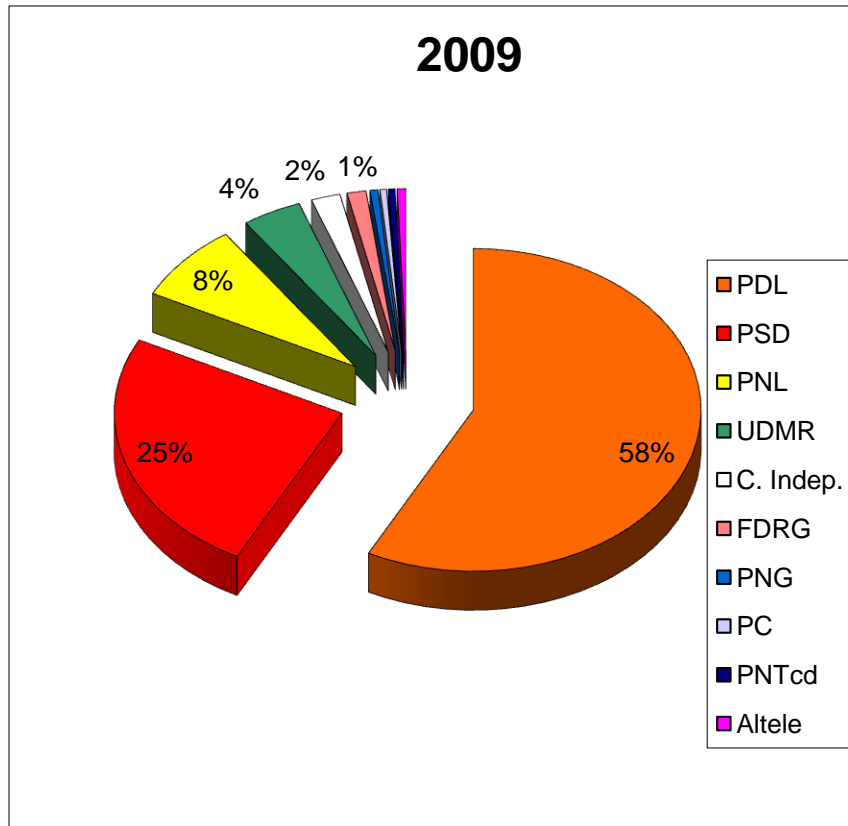


Procente din fondurile europene





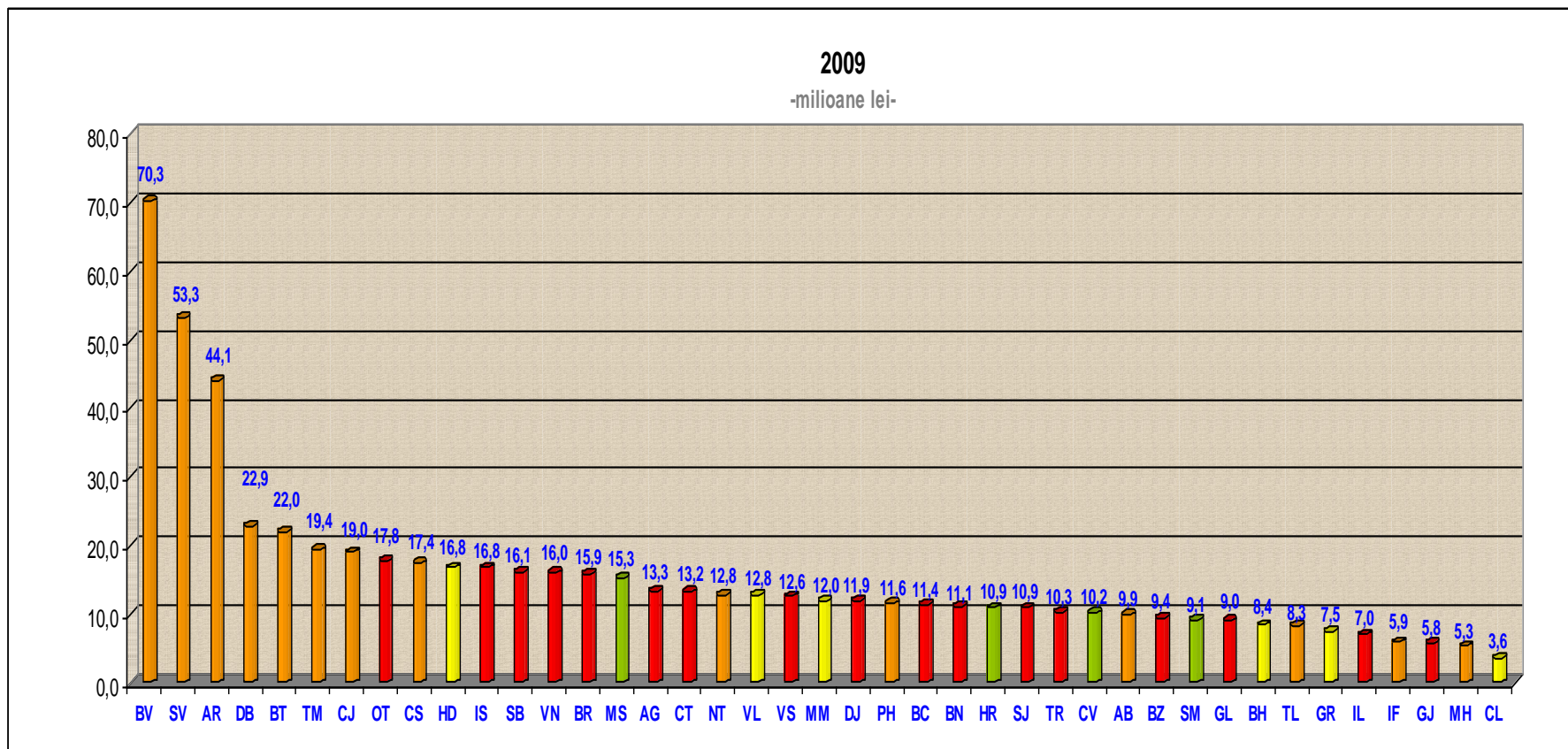
# SITUAȚIA DISTRIBUIRII SUMELOR DIN F.R.B.D.G. IN TARA – culoare politica:



sursa: Monitorul Oficial



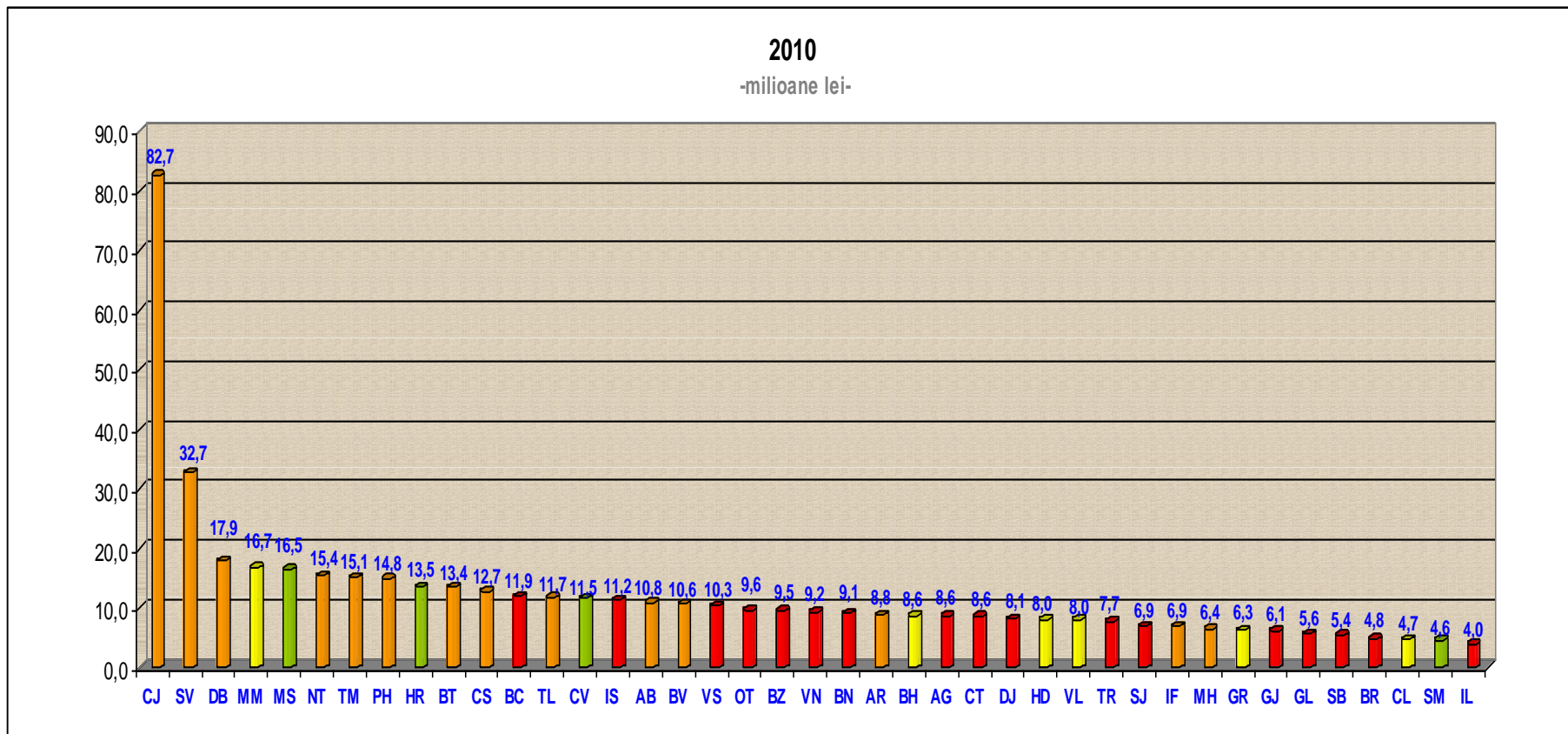
# SUMELE DIN F.R.B.D.G. ÎN FUNCȚIE DE APARTENENȚA POLITICĂ A PRIMARILOR - judete







# SUMELE DIN F.R.B.D.G. ÎN FUNCȚIE DE APARTENENȚA POLITICĂ A PRIMARILOR - judete



\*MM – Președintele Consiliului Județean este PDL



## PNDI

- 4 miliarde EURO – risipiti pentru campania electorala a PDL!
- Solutia USL: in perioada 2012-2013 – audit pentru verificarea legalitatii si oportunitatii acestor cheltuieli!
- Cei care au lucrat la acest proiect (din MDRT) vor trebui sa raspunda cu propriul patrimoniu pentru prejudiciile aduse statului prin PNDI!



## Care este riscul unei modificari brutale (propunerea PDL)?

1. **Costuri imense pentru cetatean:** preschimbarea actelor, taxe in plus, lipsa de informatii, drumuri mai lungi, timp pierdut (costul schimbarii rapide e transferat automat spre cetatean)
2. **Bulversarea aparatului de stat,** ceea ce va duce la paralizarea sa (inclusiv la nivelul justitiei)
3. **Blocaje in relatia cu UE,** tocmai pentru ca noile regiuni ar putea sa nu respecte normativele UE (NUTS 1,2 3)
4. **Periclitarea relansarii economice,** din cauza costurilor mai mari pentru IMM-uri



## **Modelul USL de dezvoltare regionala**

Regiuni puternice, descentralizare reala!





## Un nou model trebuie adoptat de o larga majoritate

- Un nou proiect trebuie sa intruneasca sustinerea majoritatii clasei politice, a societatii civile si a aparatului de stat. Doar in acest fel dezvoltarea regionala va ajuta Romania.
- Scopul dezvoltarii regionale:
  - **intarirea capacitatii administrative** a actualelor regiuni de dezvoltare
  - si **reducerea decalajelor de dezvoltare**, in scopul atingerii mediei europene pentru toate regiunile de dezvoltare.

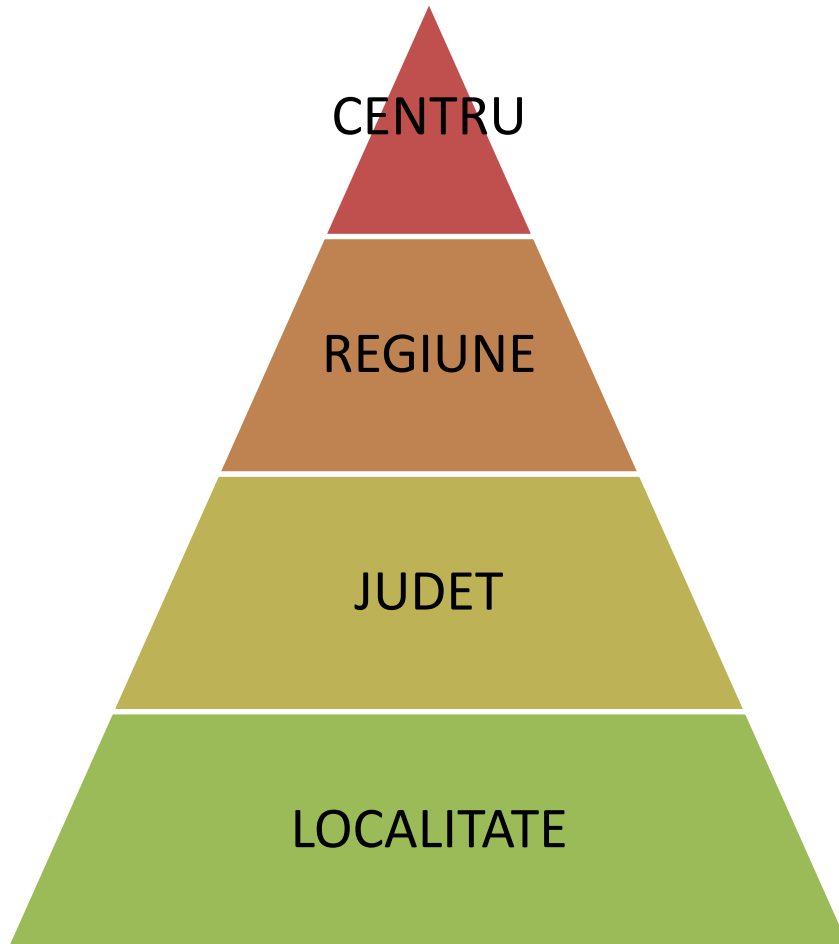


## Model european: Franta

- Structurat inițial pe două paliere (comunal și departamental), sistemul administrativ francez s-a caracterizat, timp de aproape două secole, prin centralizare excesivă și prin fragmentare (96 de departamente și peste 36.000 de comune). Departamentele seamănă cu județele din România și la populația medie (cca 500.000) și la suprafață (5800 km<sup>2</sup>)
- Regiunea - a apărut între nivelul central și cel departamental. Caracterul unitar al statului s-a păstrat!
- Regiunea se află pe același plan juridic cu unitățile administrative deja existente, dar se distinge printr-un teritoriu mai larg, incluzându-le pe acestea din urmă, precum și prin atribuțiile orientate către dezvoltare și bunăstare.



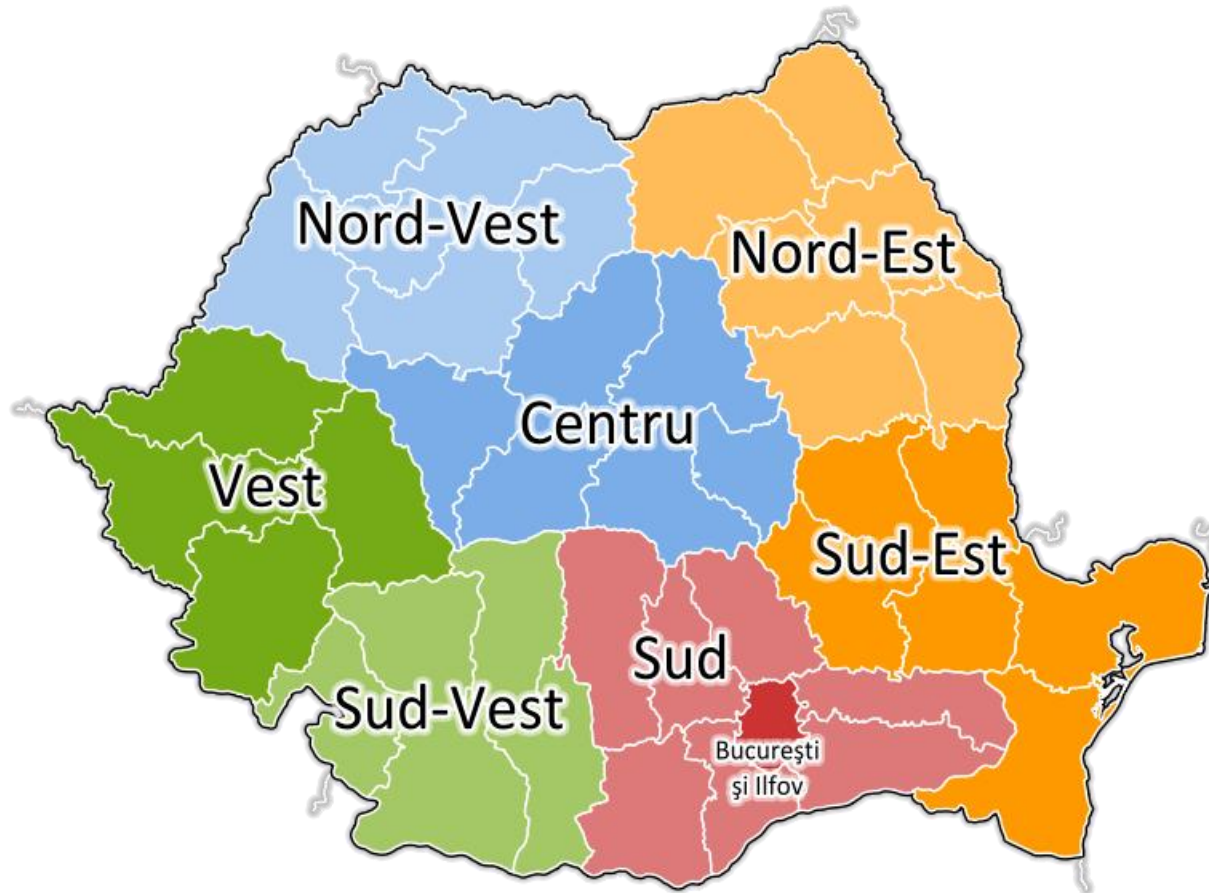
## Model european



- Preluand acest model, Romania pastreaza unitatile administrative existente si adauga un nivel, compatibil cu cel european – REGIUNEA – care are in subordine structuri de organizare judetene si locale si la care se opreste relatia cu centrul.



# Cele 8 regiuni de dezvoltare devin centre ale administratiei locale







## Institutiile noi

### Consiliul Regional

- Executivul regional, condus de un presedinte ales

### Senatul devine o Camera a reprezentantilor locali

- Legislativ care va prelua functia de reprezentare a puterilor locale

### Curte de Apel regionala

- Institutiile juridice vor tine cont de noua realitate



## Consiliul Regional

- **Presedintele** – ales direct de cetateni, va functiona ca un “premier” al regiunii
- **Membrii** – vor avea atributii in domenii executive, si vor ajuta presedintele in exercitarea atributiilor
- **Buget propriu** – format din bugete locale, fonduri europene si fonduri de coeziune de la bugetul central
- Va genera **proiecte de dezvoltare pentru regiune**, inclusiv pentru a reduce decalajele de dezvoltare din interiorul regiunilor

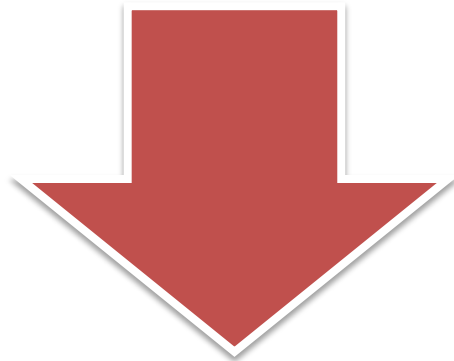


## Senatul va prelua sarcina legiferarii in dezvoltarea regionala

- **A doua camera a Parlamentului va fi aleasa** dupa model francez, cu mandat de 4 ani si cu obiective de organizare si dezvoltare regionala
- 3 domenii cheie de competenta:
  - Dezvoltarea regionala
  - Politica externa
  - Fondurile europene
- **Se va diferentia de Camera Deputatilor.**



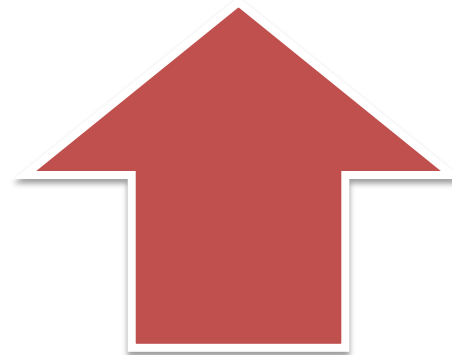
## Relatia centru-regiune



Guvernul  
desemneaza 8  
PREFECTI, cate unul  
pentru fiecare  
regiune



Senatul va lucra cu  
Consiliile regionale,  
conduse de un  
PRESEDINTE, care va  
conduce executivul  
regional





## Prefectii

- **Cei 8 prefecti** ii vor inlocui pe cei 41 din prezent
- Prefectii isi pot organiza puncte de lucru in fiecare judet, dar institutia in sine va fi regionala
- **Prefectul isi pastreaza atributiile actuale**, dar isi extinde zona de manifestare a competentelor
- Scop: o mai mare coerenta in implementarea programului de guvernare in teritoriu si reducerea birocratiei



## Consiliu Economic si Social regional

- Pe langa **Consiliul Regional** functioneaza un **CES** alcatuit din reprezentantii principalelor categorii socio-economice
- **CES regional** va avea rol consultativ in luarea deciziilor executive, dar **consultarea de catre Consiliul Regional este obligatorie**
- CES regional va avea atributia redactarii de studii si planuri de dezvoltare regionala



## Atributii definite prin dezbatere publica

- Impreuna cu institutiile europene, cu autoritatile alese, cu partenerii sociali si societatea civila, se vor defini atributiile finale ale acestor institutii.
- **Regiunile vor avea dreptul de decide cu privire la folosirea fondurilor, provenite din taxe si impozite.** Principalele atributii vor tine de dezvoltarea echilibrata a regiunilor
- **Guvernul central va gestiona doar proiectele nationale, urmand ca toate celelalte proiecte sa fie transferate catre regiuni** (inclusiv in ceea ce priveste fondurile europene existente in prezent la POS-uri: mediu, resurse umane, administratie, transporturi etc)



# Obiective de dezvoltare in primii 4 ani

- In fiecare regiune (diversificat in actualele municipii resedinta de judet):
  1. **O mare universitate.** Cel putin 3 universitati, pana in 2014, trebuie sa fie in top 500
  2. **Un mare spital regional** (cu medicina de inalta performanta)
  3. **Sistem de urgenta regional**, cu pompieri, ambulanta si politie
  4. **Infrastructura** rutiera si feroviera modernizata
  5. **Un aeroport** international minim
  6. **Un centru sportiv** polivalent de nivel international in fiecare regiune (stadion si sala polivalenta)
  7. **Un centru de afaceri** regional
  8. **Un centru cultural** de nivel european





## Capitala regionala

- **Nu va exista o singura capitala a regiunii, cel puțin în prima instanță**
- Pentru dezvoltarea echilibrată, pentru stimularea concurenței și pentru evitarea concentrării puterii, fiecare regiune va avea multiple centre de interes:
  - Centru economic
  - Centru politico-administrativ
  - Centru cultural
  - Centru universitar etc
- Responsabilitățile și mecanismul de colaborare se vor stabili în baza unor **decizii la nivel regional.**



## Planificarea proiectului USL

Care sunt pașii prin care ajungem la dezvoltarea regională propusă?





## Trei momente cheie

2013

2014

2016



## 2012-2013

- **Se organizeaza trecerea de atributii si de competente intre guvern si judete**, pe baza unor dezbateri publice si cu informarea corecta a cetatenilor
- Se intaresc cele 8 regiuni de dezvoltare, cu structuri politice noi
- **Se desfiinteaza Ministerul Dezvoltarii Regionale**, iar fondurile europene si fondurile romanesti alocate dezvoltarii regionale se redirectioneaza la nivel local prin politici de coeziune
- **Se modifica Constitutia**, pentru introducerea acestui concept



2014

- **Organizam alegeri indirecte**, pentru desemnarea unor Consilii Regionale provizorii (in acelasi timp cu alegerile europarlamentare)
  - **Alesii locali** (primari, consilieri locali si judeteni) isi aleg presedintele de Consiliu Regional
  - **De la nivel central, se desemneaza membri delegati**, in subordinea presedintelui de CR, cu atributii speciale pe domenii de interes (educatie, sanatate, transporturi, mediu etc)
- Timp de doi ani, aceste Consilii vor functiona cu atributiile primite (pregatind institutiile pentru primele alegeri directe)



2016

- Odata cu alegerile locale, au loc alegeri pentru desemnarea presedintilor de Consilii Regionale (alegeri directe – vot uninominal)
- Au loc, de asemenea, **alegeri pentru desemnarea Parlamentelor regionale**, care vor functiona ca legislative regionale
- Vor intra in functiune si **Curtile de Apel regionale**, pentru a functiona si puterea judecatoreasca la acest nivel



# Condițiile Comisiei Europene pentru a recunoaste noile regiuni

- Studiul de fezabilitate
- Acordul din partea Comisiei Europene
- Referendum-ul constitutional
- Adoptarea cadrului legal necesar pentru implementarea reformei
- Implementarea cadrului legal cu organizatiile administrative implicate
- Ajustări ale măsurilor deja implementate înainte de jumătatea anului 2012
- Acceptarea formală a noii structuri implementate de către Directoratul General Politică Regională (DG REGIO). Reforma va schimba conformitatea cu sistemul NUTS 2 iar acest lucru va conduce la nevoia unui nou sistem de management regional din partea autorităților
- Includerea formală în viitorul Cadru Financiar Multianual (Multianual Financial Framework – MFF)
- Adoptarea de către Parlamentul European în 2013 a noului MFF
- Implementarea Politicii de Coeziune în România pentru perioada 2014/2020 cu nou stabilita institutie la nivel regional.



# Dezvoltarea regionala.

## 4 principii de baza!

1. In fiecare regiune de dezvoltare, **PIB-ul si calitatea vietii trebuie sa se apropie de media europeana!**
2. **Schimbarile trebuie suportate de stat, nu de catre cetatean!**
3. Orice modificare trebuie discutata cu societatea civila, **agreata politic si acceptata de UE!**
4. **Comunitatile puternice vor forta si institutiile centrale sa fie mai puternice.** Procesul de descentralizare trebuie insotit de eficientizarea aparatului central!