

**UNIUNEA**  
**SOCIAL LIBERALĂ**

---



**VIZIUNEA USL PRIVIND ADMINISTRAȚIA  
PUBLICĂ ȘI DEZVOLTAREA REGIONALĂ**



# DOMENII ADMINISTRATIVE

- Administrația publică centrală
- Descentralizarea
- Administrația publică locală și finanțele publice locale

**UNIUNEA**  
**SOCIAL LIBERALĂ**



# Administrația publică centrală



# Administrația centrală

- Depolitizarea administrației publice în România
  - Limitarea funcțiilor politice numai la nivel de miniștri, secretari de stat și asimilații acestora.
  - Profesionalizarea funcționarilor publici prin impunerea principiului competenței ca unic criteriu pentru accesul și promovarea în funcția publică.
- Optimizarea agențiilor guvernamentale
- Introducerea standardelor de cost și a normativelor de personal pentru instituțiile din administrația publică centrală, în funcție de serviciile publice pe care le furnizează.
- Redefinirea atribuțiilor prefectilor, cu accent pe verificarea legalității actelor emise de autoritățile locale. Va fi eliminată prevederea din Constituție privind suspendarea de drept a actului administrativ atacat în instanță. Vor fi restrânse atribuțiile din alte domenii.

**UNIUNEA**  
**SOCIAL LIBERALĂ**



**Descentralizarea**



# Principiile descentralizării

## 1. Principiul subsidiarității

- Constă în exercitarea competențelor de către autoritatea administrației publice locale situată la nivelul administrativ cel mai apropiat de cetățean și care dispune de capacitatea administrativă necesară.

## 2. Principiul **COMPETENȚELOR EXCLUSIVE** pentru autoritățile locale

- Transferarea către autoritățile locale a competențelor exclusive cu privire la politicile publice locale, subordonare administrativă și instituțională, gestiune patrimonială, financiară și umană, de realizarea cărora vor fi responsabile.
- Competențele partajate între autoritățile publice vor fi clar definite.

## 3. Principiul consolidării **AUTONOMIEI LOCALE**

- Prin asigurarea INTEGRALĂ a resurselor financiare suficiente corespunzătoare competențelor transferate.

# Principiile descentralizării

## 4. Principiul ECHITĂȚII

- Implică asigurarea accesului la servicii publice de calitate **PENTRU TOȚI CETĂȚENII.**

## 5. Principiul **PARTENERIATULUI ACTIV** între **autoritățile centrale și locale**

- Elaborarea politicilor publice naționale ce privesc administrația locală se va face **NUMAI ÎMPREUNĂ** cu structurile asociative ale autorităților locale.



# Calendarul descentralizării

## ■ Luna 1: Legea-cadru a descentralizării

- În prima lună de guvernare se modifică și se completează legea-cadru a descentralizării.

## ■ Lunile 2-4: Cadrul instituțional

- În următoarele trei luni se elaborează legislația secundară și actele normative sectoriale pentru realizarea cadrului instituțional necesar.
- Vor fi elaborate normativele de personal și standardele de cost.
- La acest proces va participa fiecare autoritate centrală implicată, în parteneriat activ cu structurile asociative ale autorităților locale.

## ■ Lunile 5-7: Cadrul financiar

- Definirea resurselor financiare necesare pentru fiecare autoritate centrală și locală, în funcție de competențele transferate prin lege și în acord cu principiul consolidării autonomiei locale, până la momentul elaborării bugetului de stat.





# Serviciile publice deconcentrate

- Cu excepția câtorva domenii, respectiv:
  - muncă și protecție socială
  - finanțe publice
  - apărare
  - poliție
  - vămi
  - inspecția în construcții
  - gospodărirea apelor
  - statistică
- Toate celelalte servicii publice deconcentrate ale ministerelor vor deveni servicii publice de interes local/județean și vor trece sub autoritatea/în subordinea autorităților locale.



## Ordinea publică și siguranța cetățeanului

- Având în vedere importanța și complexitatea domeniului ordinii publice și siguranței cetățeanului, Uniunea Social-Liberală va propune un program separat pentru acest sector de activitate.
- Construcția viitorului program va porni de la principiul descentralizării care va avea în vedere transferul atribuțiilor privind ordinea publică și circulația rutieră către autoritățile locale.

**UNIUNEA  
SOCIAL LIBERALĂ**



# Administrația publică locală și finanțele publice locale



## Primarul în viziunea USL

- Va beneficia de toate sporurile prevăzute de lege pentru personalul din subordine.
- În urma procesului de descentralizare, primarul va avea putere de decizie și atribuții sporite în ceea ce privește administrarea treburilor comunității pe care o reprezintă.
- Reașezarea nivelului de salarizare a personalului din administrația publică locală și a primarilor în funcție de răspunderile, atribuțiile și numărul de locuitori din comunitatea pe care o reprezintă.
- Clarificarea și delimitarea fără echivoc a răspunderii aleșilor locali în privința oportunității și legalității hotărârilor, a dispozițiilor și acțiunilor lor, în raport cu funcționarii din subordine.



## Obiective în reforma finanțelor publice locale

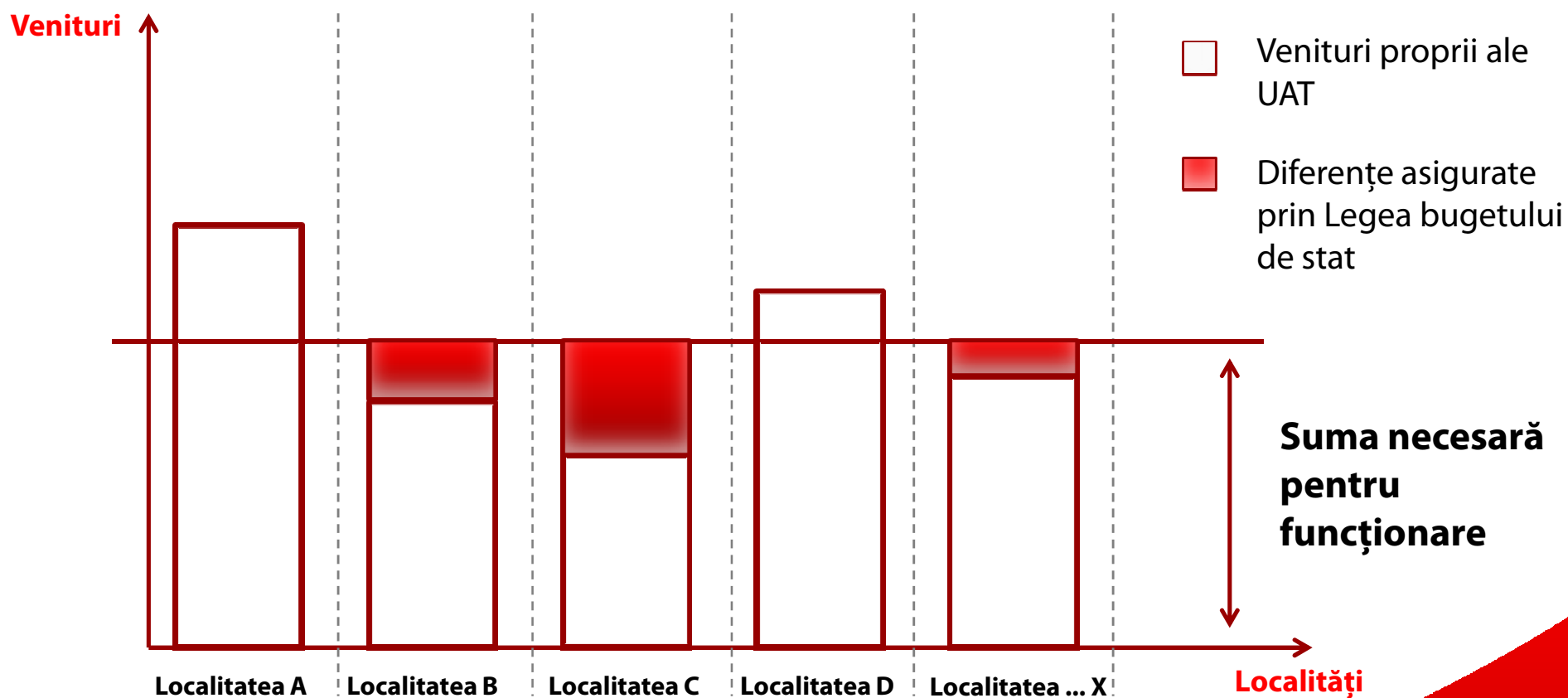
- Modificarea cadrului juridic privind finanțele publice locale va urmări realizarea următoarelor obiective:
  1. Asigurarea funcționării sistemului administrației publice locale;
  2. Asigurarea dezvoltării comunităților locale;
  3. Eliminarea tuturor formelor de discriminare în alocarea fondurilor guvernamentale destinate autorităților locale;
  4. Întărirea capacității administrației locale de a atrage fondurile europene și de a finanța/cofinanța programele de dezvoltare locală;
  5. Introducerea standardelor de calitate pentru serviciile publice furnizate populației și a normativelor de personal și de cost aferente, astfel încât cheltuielile publice să devină justificate și transparente.



## Asigurarea funcționării administrației publice locale

- Cheltuielile de funcționare cuprind cheltuielile de personal și cheltuielile cu bunurile și serviciile necesare pentru realizarea atribuțiilor și a competențelor stabilite prin lege, precum și pentru respectarea standardelor de calitate, cost și normativelor de personal, specifice fiecărei unități administrativ-teritoriale.
- Guvernul va stabili, împreună cu structurile asociative ale autorităților locale, standardele de calitate, cost și normativele de personal pentru fiecare unitate administrativ-teritorială în parte.
- În situația în care unele unități administrativ-teritoriale nu dispun de suficiente venituri proprii pentru asigurarea funcționării, conform standardelor de calitate, cost și normativele de personal, sumele necesare vor fi asigurate prin Legea bugetului de stat, pentru fiecare unitate administrativ-teritorială în parte.

# Asigurarea funcționării administrației publice locale





## Dezvoltarea comunităților locale

- Se va realiza pe baza principiilor de solidaritate și de concurență între autoritățile locale.
- Suma alocată pentru dezvoltarea comunităților locale va reprezenta cel puțin 2% din PIB pe an, prin Legea bugetului de stat, pe toată durata mandatului de guvernare 2012-2016.
- Fondurile pentru dezvoltare vor fi repartizate pe regiuni și județe, prin Legea bugetului de stat, printr-o formulă simplă, care va ține cont de venitul mediu pe cap de locuitor, numărul de unități administrativ-teritoriale și suprafața județului.





## Dezvoltarea comunităților locale

- Din suma alocată regiunii:
  - 50% va fi repartizată direct la județe, iar de aici la unitățile administrativ-teritoriale, în funcție de capacitatea financiară și suprafața acestora.
  - 50% va fi alocată de la nivel regional, prin selectarea de proiecte depuse de unitățile administrativ-teritoriale, după modelul alocării fondurilor europene.
- Obiectivul strategic al USL va fi să finalizeze toate proiectele începute și neterminate, care vor fi finanțate în mod prioritar.

## Repartizarea cotelor din impozitul pe venit

- **COTELE DEFALCATE DIN IMPOZITUL PE VENIT** vor fi repartizate astfel:
  - **50%** la bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor pe al căror teritoriu își desfășoară activitatea plătitorii de impozite
  - **20%** la bugetul local al județului