

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul actului normativ</b> <b>Hotărâre a Guvernului privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.282/2020 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM INVEST ROMÂNIA</b>	
<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b>	
1.Descrierea situației actuale	<p>Programul IMM INVEST ROMÂNIA a fost operaționalizat începând cu data de 1 mai 2020, până în prezent fiind efectuate unele intervenții legislative asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii – IMM Invest România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 209/2018 și asupra normelor de aplicare aprobate prin H.G.nr.282/2020, care au avut ca scop efectuarea unor recalibrări și reglaje, precum și eliminarea unor bariere în implementare și rezolvarea unor aspecte izvorâte din practica acordării de garanții și a ajutoarelor de stat în cadrul programului. Prin operaționalizarea programului guvernamental de garantare în numele și în contul statului, precum și a schemei de ajutor de stat asociate acestuia, a fost instituit un mecanism integrat multianual de încurajare și stimulare a dezvoltării IMM-urilor prin acordarea de facilități de garantare de către stat pentru creditele acordate întreprinderilor mici și mijlocii, cu costuri de finanțare și garantare zero.</p> <p>În cadrul Programului IMM INVEST ROMÂNIA, până la data de 31.08.2020 numărul total al garanțiilor emise a fost de 15.304, în valoare totală de 10.573.568.383 lei, cu o valoare totală a finanțărilor aferente garanțiilor emise în valoare totală de 12.294.846.957 lei.</p> <p>Ținând cont de faptul că legislația primară a fost modificată prin O.U.G. nr. 143/2020 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, aprobată prin art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2020, publicată în Monitorul Oficial nr.772/25.08.2020 și intrată în vigoare începând cu data publicării, este necesară corelarea prevederilor din legislația secundară aferentă programului.</p>
2.Schimbări preconizate	Principalele modificări ale normelor de aplicare a Programului IMM Invest propuse au în vedere transpunerea și corelarea la nivelul normelor de aplicare aprobate prin HG nr.282/2020, cu modificările și completările ulterioare, a modificărilor efectuate la nivelul OUG nr.110/2017, care au format obiectul de

reglementare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.143/2020, și care au avut în vedere implementarea la nivelul programului a modificărilor schemei de ajutor de stat instituită prin Programul IMM – Invest aprobate de Comisia Europeană, care a emis decizia de autorizare C92020 5555 din 07.08.2020.

Intervențiile legislative propuse vizează următoarele aspecte detaliate la nivelul normelor de aplicare a Programului IMM INVEST ROMÂNIA:

1. modificarea titlului actului normativ, și a titlului anexei la actul normativ, în concordanță cu modificările aduse titlului normei primare, după cum urmează: **HOTĂRÂRE** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA.

2. modificarea perioadei de subvenționare a dobânzii pentru o perioadă fixă de 8 luni astfel încât și IMM-urile ce au accesat Programul într-o etapă anterioară să beneficieze de aceleași avantaje ca și cele acceptate ulterior în Program, precum și necesitatea reglementării prin act adițional la Acordul de Finanțare a acestor modificări.

3.introducerea unor reglementări care detaliază modul în care microîntreprinderile și întreprinderile mici pot opta pentru creditele/liniile de credit pentru finanțarea capitalului de lucru cu valori de până la 500.000 lei, respectiv 1.000.000 lei, sau pentru creditele/liniile de credit pentru finanțarea capitalului de lucru în valoare de maximum 5.000.000 lei, cu posibilitatea cumulului cu creditele de investiții până la limita plafonului de 10.000.000 lei, cu mențiunea că orice majorare/suplimentare a finanțării/garanției în aceste condiții se consideră o nouă acordare.

4. corelarea la nivelul normelor de aplicare a eliminării dispozițiilor care instituiau obligativitatea beneficiarilor de a accesa o singură dată în aplicația electronică aferentă Programului ca urmare a creării în legislația primară a posibilității de a solicita mai multe credite/linii de credit pentru capital de lucru.

5. acomodarea la nivelul normelor a dispozițiilor din OUG nr.143/2020 care au modificat valabilitatea schemei de ajutor de stat în sensul în care perioada de selecție a beneficiarilor și de emitere a scrisorilor de garanție/acorduri de finanțare va fi până la 31 decembrie 2020, iar perioada în care se poate efectua plata grantului va fi cuprinsă între data operaționalizării programului și data de 31 octombrie 2021, inclusiv.

6. Introducerea la nivelul normelor a unor precizări care organizează aplicarea normei primare referitoare la instituirea ipotecii legale în cazul în care prin program se finanțează o investiție imobiliară, iar terenul pe care se construiește activul finanțat prin creditul garantat în cadrul programului se află în proprietatea

beneficiarului. În această situație, pentru a se asigura posibilitatea efectivă de recuperare a valorii de executare a garanțiilor prin executare silită imobiliară, în baza contractului de garantare se va institui ipoteca legală asupra terenului și construcției viitoare, finanțate prin program, după ce, în prealabil, a fost notată autorizația de construire în cartea funciară a terenului, valabilă până la îndeplinirea tuturor obligațiilor beneficiarului față de finanțator, urmând ca ipoteca legală de rang I să se extindă asupra construcției finalizate. De asemenea, în situația primirii de către instituția de credit a respingerii cererii de plată de către FNGCIMM se reglementează posibilitatea radierii din cartea funciară a ipotecii legale constituite în favoarea statului român, concomitent cu înscrierea ipotecii legale în favoarea instituției de credit.

7. Pentru evitarea paralelismelor legislative, se propune eliminarea dispoziției referitoare la plafonul total al garanțiilor care pot fi emise în anul 2020 în cadrul programului, în condițiile aprobării acestuia prin OUG nr.143/2020.

8. Pentru facilitarea digitalizării fluxului de acordare a garanțiilor în cadrul programului, se propune introducerea unor dispoziții potrivit cărora documentele semnate electronic sunt transmise sub forma unui fișier pdf cu .xml atașat, semnat electronic, prin intermediul mijloacelor electronice de transmitere la distanță. Prin adoptarea modificărilor propuse se urmărește fluidizarea procesului de analiză în vederea acordării garanțiilor în cadrul Programului IMM INVEST, precum și pentru reducerea timpului de staționare a documentațiilor de garantare.

9. Pentru a asigura o monitorizare eficientă a destinației creditului, sunt necesare unele clarificări privind efectuarea de trageri din linia de credit pentru finanțarea cheltuielilor aferente capitalului de lucru necesar în vederea desfășurării activității, fără a depăși valoarea liniei de credit aprobate și cu autorizarea de către instituția de credit a tragerilor din plafon aferente primei utilizări, ținând cont de caracteristicile liniilor de credit (plafon de tip revolving), care au de cele mai multe ori și instrumente de plată de tip card atașate.

10. Clarificarea unor aspecte izvorâte din practică referitoare la încheierea polițelor de asigurare, în special cu privire la asigurarea bunurilor viitoare (neintrate în proprietatea beneficiarului/nelivrate la acordarea efectivă a finanțării garantate), prin introducerea unor dispoziții legale conform cărora instituția de credit are obligația de a solicita beneficiarului finanțării garantate, asigurarea pentru toate riscurile a tuturor bunurilor imobile/mobile asigurabile admise pentru garantarea creditului, inclusiv a activelor finanțate din credit, potrivit normelor interne proprii, pe toată durata finanțării garantate, la valoarea acceptată de o societate de asigurare, dar nu mai puțin decât valoarea de piață comunicată de instituția de credit prin solicitarea de garantare. În caz de nerespectare de către beneficiar a obligației de asigurare a bunului, Finanțatorul poate proceda la asigurarea acestuia pe cheltuiala proprie și să recupereze

	<p>cheltuielile respective de la beneficiar, iar în acest scop va avea dreptul de debitare directă a tuturor conturilor beneficiarului deschise la finanțator în baza unei convenții încheiate între beneficiar și finanțator.</p>
3. Alte informații	<p>Programul prevăzut este un program multianual de sprijinire a IMM-urilor pentru diminuarea efectelor răspândirii virusului COVID - 19.</p> <p>Programul constă în acordarea fiecărui beneficiar participant în program a unuia sau mai multor credite pentru realizarea de investiții și/sau a unuia sau mai multor credite/linii de credit pentru capital de lucru, garantate de către stat, prin Ministerul Finanțelor Publice.</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	<p>Prin extinderea facilităților acordate în cadrul Programului IMM INVEST ROMÂNIA și prin eliminarea barierelor la accesarea acestora, se urmărește obținerea unui efect de menținere în activitate a IMM-urilor implicit a locurilor de muncă furnizate de acestea pe perioada în care se manifestă efectele răspândirii COVID – 19.</p> <p>Prin numărul mare de persoane angajate în sectorul IMM-urilor corelat cu diversitatea de produse/servicii oferite, menținerea funcțională a segmentului IMM-urilor reprezintă o cerință fundamentală pentru traversarea perioadei de influență a virusului COVID – 19 precum și revenirea economică rapidă.</p>
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	<p>Prin corelarea măsurilor adoptate cu cele prevăzute în aprobarea Comisiei Europene privind Cadrul temporar în materie de ajutor de stat în contextul pandemiei COVID 19 se asigură compatibilitatea măsurilor de ajutor de stat avute în vedere cu legislația europeană în domeniu.</p>
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Prezentul act normativ va avea impact favorabil asupra mediului de afaceri prin facilitarea accesului la finanțare al întreprinderilor mici și mijlocii în scopul susținerii activității curente dar și a proiectelor de investiții pe perioada de influență a COVID - 19.</p>
2.1. Impactul asupra sarcinilor administrative	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
2.2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	<p>Prezentul act normativ va avea impact favorabil asupra mediului de afaceri prin facilitarea accesului la finanțare al întreprinderilor mici și mijlocii în scopul susținerii activității curente dar și a proiectelor de investiții pe perioada de influență a COVID - 19.</p>
3. Impactul social	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>

4.Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
5.Alte informații	Nu au fost identificate					
<p>Secțiunea a 4-a</p> <p>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p>						
Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
Impact previzionat	2020 (mil lei)	2021 (mil lei)	2022 (mil lei)	2023 (mil lei)	2024 (mil lei)	
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					

venituri	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	<p>Impactul financiar va fi pozitiv prin menținerea în funcțiune a IMM-urilor existente implicit a numărului de angajați, situația actuală ducând spre o închidere masivă a IMM-urilor fără intervenția statului printr-un ajutor consistent.</p> <p>La momentul acordării, garanțiile care vor fi emise în cadrul Programului nu reprezintă plăți din bugetul de stat, ci determină exclusiv majorarea datoriei publice.</p>
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Se modifică Ordinul ministrului finanțelor publice nr.1886/2020 privind aprobarea mecanismului financiar de transfer al sumelor aferente granturilor convenite beneficiarilor în cadrul Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19 din bugetul Ministerului Finanțelor Publice - Acțiuni generale către Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii - S.A. - IFN, a modelului Convenției privind implementarea Programului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii "IMM INVEST ROMÂNIA", a modelului Convenției de garantare și plată a granturilor, al contractului de garantare, al înscrisului, precum și pentru stabilirea nivelului comisionului de risc și al comisionului de administrare pentru anul 2020</p>
11. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.Alte informații	Nu au fost identificate

<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul a fost elaborat în colaborare cu mandatarul specializat al statului român, respectiv FNGCIMM
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Este necesar avizul Consiliului Legislativ asupra proiectului de act normativ. b) Nu este cazul c) Este necesar avizul Consiliului Economic și Social d) Este necesar avizul Consiliului Concurenței. e) Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate
<p>Secțiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Au fost respectate prevederile Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Proiectul de Hotărâre a Guvernului a fost inițiat în condițiile art. 7 alin.

	(13) din Legea nr. 52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsuri de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, supunem aprobării proiectul de Hotărâre a Guvernului privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 282 /2020 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii - IMM INVEST ROMÂNIA, prezentat alăturat.

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

**Vasile – Florin CÎȚU**

Avizăm favorabil:

MINISTRUL ECONOMIEI, ENERGIEI ȘI MEDIULUI DE AFACERI

**Virgil – Daniel POPESCU**

MINISTRUL JUSTIȚIEI

**Marian Cătălin PREDOIU**